# 建立健全税收管理机制

来源：网络 作者：水墨画意 更新时间：2025-01-07

*建立健全税收管理机制 建立健全税收管理机制 建立健全税收管理机制 戚保胜一、建立健全规范的税收行政立法机制一要严格遵守立法权限。《立法法》和有关税法已经明确规定了法律、法规、规章及规范性文件在税收事项上的立法权限，各级税务机关必须要严格遵守...*

建立健全税收管理机制 建立健全税收管理机制 建立健全税收管理机制 戚保胜

一、建立健全规范的税收行政立法机制

一要严格遵守立法权限。《立法法》和有关税法已经明确规定了法律、法规、规章及规范性文件在税收事项上的立法权限，各级税务机关必须要严格遵守，特别是不得擅自出台税收优惠政策，不制定与新《税收征管法》相抵触的税收规范性文件，不越权解释税收法律、法规和规章，避免层层授权、层层补充。

二要遵守立法程序，提高立法质量。各级税务机关应当建立并完善税收规范性文件的制定制度，认真履行规划、起草、征求意见、审核把关、集体审议、公告、备案等立法的必经程序。各项税收行政立法的基础调研应当充分，要采取听证会、座谈会等多种形式，广泛听取各方意见，特别是认真听取纳税人的意见和建议，尊重纳税人的知情权。

三要保持立法的系统性。各级税务机关应当建立税收规范性文件的定期清理制度，定期对各项制度规定进行整合，对越权制定的、违反法定程序的要立即停止执行，对明显不合理的要在法定权限内尽快修订，将分散的税收规定适当归并。

四要提高税法的透明度。税法不仅税务机关要执行，纳税人也要执行，因此税法应当广为人知。要改变过去单纯靠层层转发红头文件执行政策的做法，利用各种媒体和信息网络技术，确定法定的公告方式，实行规范的税法公告制度。

二、建立科学高效的税收征管机制

首先，要实行集约化管理，规范税收执法权。要因地制宜收缩基层征管机构，积极推行多种申报和纳税方式，大幅度提高集中征收程度，减少执法主体。

其次，要实行专业化管理，分解税收执法权。要按照专业化管理要求和专业职能不交叉的原则，科学设置机构和人员。要科学进行业务重组，合理配置征管资源，使征、管、查职能分离，形成相互制约、相互监督、相互促进的制衡关系，提高征管效率。

第三，要优化纳税服务，规范税收执法权。税务机关既要规范执法，又要优化服务。税务机关一定要管理与服务并重，当前优化纳税服务，规范税收执法权的重点是首问责任和执法公开。

三、建立以执法责任制为核心的考核管理机制

要分解岗位职责。定岗定责是建立执法责任制的基础，要按照法定权限以岗定责，以责定人，构建完整的岗位责任体系。要按照分解后的岗位职责，以书面形式明确每个执法人员的执法职责和任务。

要明确工作规程。设计好工作流程是建立执法责任制的重点。要按照法治的要求，细化每个执法岗位的工作规程，包括详细的工作步骤、顺序、时限、形式和标准。要注意各个岗位工作规程的有机衔接，保证执法机制高效运行。

要开展评议考核。评议考核是实施执法责任制的关键。要定期组织以执法质量为主要内容的内部考核。考核要充分利用科技手段，考核指标要尽量量化，反映执法行为的真实情况。要在执法公开化的基础上，适时组织纳税人和社会各界对执法人员的执法情况进行外部评议。

要严格过错追究。追究是实施执法责任制的保障，没有追究就没有执法责任的落实。需要强调的是：过错追究是手段而不是目的，最终都是为了促进规范执法，是为了防止干部不犯或少犯错误。所以，在进行过错追究的同时，必须要大力加强教育和培训，加强整改。

四、建立健全严密的内外执法监督机制

加强对税收执法行为的事前监督。所谓事前监督，就是对抽象行政行为进行的监督，从而强化源头控制，确保执法依据合法。加强事前监督，要严格执行好税收规范性文件的会签制度、地方性税收法规、规章、规范性文件的备查备案制度和执法程序、执法文书的归口管理制度。发现问题及时纠正，对故意隐瞒不报的，要严肃追究有关领导和直接责任人的行政责任。

加强对重点环节执法行为的事中监督。所谓事中监督，就是要把那些权力比较集中的执法环节进行适当的权力分解，重在强化过程控制，防止权力的滥用和执法随意性。

加强对执法行为全过程的事后监督。事后监督必须要突出日常化，随时发现问题，随时整改，注重责任的落实。加强事后监督，主要应抓好三项工作：一是强化税收执法检查；二是严格执行税务行政复议制度；三是加强税收会计监督。

来源:中国税务报2002.03.29

本文档由028GTXX.CN范文网提供，海量范文请访问 https://www.028gtxx.cn