# 加快哈尔滨市非公有经济的对策建议

来源：网络 作者：风华正茂 更新时间：2025-01-03

*论文关键词：非公有 经济 ；非公有制企业；对策论文摘要：非公有经济的发展是哈尔滨市经济发展的重要增长源，而哈尔滨市目前存在着发展 环境 不宽松、 融资 渠道不畅、产业引导与扶持力度不够、企业家素质不高等问题。为此，应该改善非公有经济的发展环...*

论文关键词：非公有 经济 ；非公有制企业；对策

论文摘要：非公有经济的发展是哈尔滨市经济发展的重要增长源，而哈尔滨市目前存在着发展 环境 不宽松、 融资 渠道不畅、产业引导与扶持力度不够、企业家素质不高等问题。为此，应该改善非公有经济的发展环境，拓宽融资渠道，引导非公有经济参与城市重点建设，重视企业家培训。

一、哈尔滨市非公有经济发展的存在的问题

(一)发展环境不宽松

哈尔滨市非公有经济发展环境虽有很大改善，但仍然存在政策落实不到位、 行政 执法不规范、规费过多过滥、行政审批手续繁多、 管理 偏严、服务偏弱等。

(二)融资渠道不畅

哈尔滨市因 金融 环境偏紧，直接融资数额小，担保公司规模和数量有限等原因，融资难的问题突出。据市课题组的问卷 调查 显示，哈尔滨市非公有制企业获得 银行 信贷支持的仅占15％左右，有一半的受访者认为融资难是非公有制企业发展的最大问题。

(三)产业引导与扶持力度不够

哈尔滨市国有经济比重过大，政府对非公有经济发展相对投入的精力较少，引导和扶持力度不够，产业集群规模增长缓慢。在行业准人方面，虽然国家对金融、石油、 电力 、军工和城市基础设施等垄断行业已经向非公有制企业开放，政策性的障碍已经消除，但哈尔滨市缺少相应的配套措施，实际可操作性不强。

(四)企业家素质亟待提高

哈尔滨市非公有制企业家 市场 开拓能力较弱，在提升创新能力、完善创新管理、整和创新资源方面缺乏主动意识，多数企业家有小富即安的思想，进取精神不强。在关注 社会 发展与进步、关心困难群体、支援贫困地区等方面不够主动。

二、加快哈尔滨市非公有经济的对策建议

(一)创造良好环境，实现非公有制经济又好又快发展

1.要切实落实国家“非公经济36条”以及省市的《实施意见》政府在鼓励和促进非公有制企业经济发展的同时，应加大清理、废止不适应当前经济发展需要的文件，制定出台促进经济发展的更加优惠的政策，并向社会公布，增强政策的透明度和可操作性。加强对各项制度、规定执法情况的监督检查，认真解决办事拖拉、推诿扯皮以及刁难勒卡、政令梗阻等违规违纪问题。大力减轻企业负担，严格禁止有关单位从本部门利益出发向企业“乱收费、乱摊派、乱罚款”，保护企业合法的经济利益不受侵害。要建立执法部门联合执行制度，减少到企业检查的次数，努力为企业发展创造宽松条件，加大服务和扶持力度，为企业和 投资 者提供优质服务，有针对性地帮助他们解决一些实际问题。使哈尔滨成为近者悦、远者来，一个投资者“高高兴兴地赚钱”、“大大方方地赚钱”和“平平安安地赚钱”的城市。

2.建立非公有制企业投诉机制，认真办理企业投诉的案件，畅通非公有制企业利益诉求渠道

切实完善并运行好“市长热线”、“市长信箱”、“市长 电子 信箱”、政府门户网站“连线政府”、“连线网民”栏目和“市长短信”等，全面完善非公制企业诉求的受理、交办、办理、督办机制和答复、反馈机制，完善市直部门办理效率、办理质量的评价机制，完善各个利益诉求表达渠道之间的有效对接机制，确保及时受理、处理非公有制企业投诉。

健全非公有制企业评议政府机制。进一步加大非公有制企业参与 民主 评议政风的比重，充分发挥非公有制企业在政风评议中的作用。积极完善评议方法，选择守法诚信非公有制企业为 经济 环境 监测点，从非公有制企业聘请经济环境监督员，定期走访企业，动态了解对政府部门依法 行政 、办事效率、工作作风、服务质量等方面的评价，监督相关部门、机构、个人对企业反映的问题进行限期整改。加强评议结果运用，将综合评议结果纳入绩效考核及干部年度考核，与干部的奖惩任用挂钩。对企业投诉政府及其工作人员事项，一经查证属实，一律责成相关公务人员离岗培训，并给予其他处分或处理。

3.明确职能界定，有效发挥行业协会功能

行业协会作为民间组织的重要组成部分，已成为促进 社会 主义 市场 经济和政府机构改革深入发展的新生力量，它以其独特、灵活的方式和解决问题 成本 低的特点，在促进行业发展、行业自律和维权中发挥着不可替代的作用。按照统筹协调原则，政府各部门要积极转变职能，合理界定政府与行业协会的职能界限，并以地方性法规的形式加以明确。逐步将应该由行业协会行使的，如组织行业 统计 调查 、收集发布行业信息、制定行规行约和一些行业性的技术质量标准、开展行业性培训咨询、参与国内外的行业协作与交流等行业 管理 和服务职能转移给行业协会，做到各居其位，各司其职。同时改革政府部门管理方式，规范管理行为，依法加强对行业协会的监管。

(二)建立支持非公有经发展的 金融 平台，拓宽 融资 渠道

1.发展数量众多的中小 银行 服务于非公有制中小企业

当前哈尔滨市非公有制企业营运过程中面临的最大难题是资金融通困难，流动资金匮乏。非公有制中小企业的融资难，与整个国家的宏观金融体系相关，不是一时一地所能解决的。从国际上的经验来看，中小企业的融资主要靠信贷方式解决，其信贷又主要靠数量众多的中小银行提供。在这个问题上不能走偏了路子，不能过分强调发行股票、债券等直接融资对中小企业的作用，也不可能过分依赖大银行对众多的中小企业提供频繁的金融服务，这其实就是一个“大猫走大洞，小猫走小洞”的问题。可以利用中央关于振兴东北等老 工业 基地的有关优惠政策，争取金融改革方面的试点，在创办地方性中小银行及经营范围、 金融创新 等方面有所突破，更好地解决非公有制企业融资难的问题。

2.提高企业直接融资能力

支持具备条件的非公有制企业境内外上市融资、发行企业债券，拓展融资渠道，大力培育非公有制企业上市资源。完善非上市企业产权交易、股份托管、质押典当等地方性资本交易市场，以股权融资、项目融资和无形资产等方式筹集资金。支持和帮助非公有制企业吸引创业 投资 和风险投资。鼓励和支持非公有制企业 申请 国际组织、外国政府及国际商业贷款。对符合法定条件的新建项目允许按法定程序核准发行债券，促进企业债券流通。支持预期建成后有稳定收益的新建基础设施项目组建股份有限公司，通过上市筹集资金。同时，推行新型融资方式，积极组建各种类型的产业投资基金和信托基金，推广融资租赁，吸引民间资金投入基础设施项目。

3.加大对中小企业融资担保体系建设的政策支持

凡符合国家发改委、国家税务总局免征营业税规定的中小企业担保机构，市中小企业局要积极推荐，争取符合条件的担保机构都享受到优惠政策；逐步建立和完善风险补偿机制。为规避风险，担保机构只能提高对反担保的要求，因而增加了企业的融资难度。解决这个问题的现实办法是建立风险补偿基金。如北京市政府已建立了5000万元的风险补偿基金，为发生代偿的担保公司提供不低于35％的补偿，担保公司实现追偿后再返还补偿基金。因此，哈尔滨市也应尽快建立中小企业信用担保风险补偿金，专项用于补充信用担保机构的资金损失；尽快组建再担保机构，有效地分担担保机构风险，发挥商业性担保机构的作用，扩大担保资源总量，确保哈尔滨市中小企业信用担保体系建设的健康发展。

(三)引导非公有 经济 企业参与城市重点项目建设

1.支持非公有资本以多种形式参与基础设施、市政公用事业以及 农业 水利 的 投资

以重大项目为依托，继续鼓励非公有资本通过独资、合资、合作、联营、项目 融资 等多种方式，参与水利、 交通 、能源、供水、供气、供热、道路、垃圾处理、污水处理、环卫设施等基础设施和市政公用事业的投资、建设和运营。以农业科研、农产品加工和农产品流通领域为重点，鼓励非公有资本以多种形式参与农业领域的投资、建设和运营。

2.创造 市场 化运作的公平 环境

加快完善政府特许经营制度，进一步规范项目的招投标制度。已建成的基础设施和市政公用事业项目，具备条件的可依法向非公有资本转让特许经营权或产权。继续推进基础设施和市政公用事业的政企分开和政事分开，剥离基础设施和公用事业领域国有企业和经营性事业单位拥有的行业规划、环保技术监督、市场监管等 行政 性职能，为推行市场化运作创造公平竞争的环境。支持符合条件的非公有制企业参与总承包、分包、招投标代理、监理等建设市场业务竞争。鼓励非公有制企业参与市政公用企业、事业单位的产权制度和经营方式改革。

(四)重视企业家的培育工作，提升非公有制企业 管理 者素质

1.建立职业经理人制度，推动非公有制企业管理者职业化

加快职业经理人市场建设，通过市场机制的优胜劣汰来选择企业管理者，从制度上保证非公有制企业经营者素质的不断提高。建立健全职业经理人才库和企业经营管理人才评价推荐办法，为高层次人才的引进、选拔、流动提供必要条件。研究建立适合非公有制企业特点的经营管理人才培养、选拔、任用、激励、监督机制，推进企业人事管理的科学化。

2.倡导自主学习氛围，提高非公制企业管理者自身素质

引导非公有制企业出资人和经营管理人员自觉学习 国家法 律法规和方针政策，学习现代科学技术和经营管理知识，增强法制观念、诚信意识和 社会 公德，努力提高自身素质。引导非公有制企业积极参与扶贫开发、社会救济和“光彩事业”等社会公益性活动，增强社会责任感。

3.实施企业家培训工程，促进优秀企业家队伍建设

落实每年轮训制度，加大对非公有制企业企业家的培训力度。以创业辅导、资本经营、现代企业管理、 财务 管理 、企业经营实务等为重点，举办各类有针对性的专业培训活动。通过定期举办非公有制企业企业家论坛、组织专家专题讲座、国际项目研讨会、国际人才交流会等活动，为企业家加强与海外的联系、拓展视野、交流探讨发展经验、加强行业内合作搭建有效平台。通过与有条件的大专院校以及各类培训机构合作，开展对中小非公有制企业以及初创型非公制企业经营管理者培训工作，并给予适当的费用补贴，以此促进非公有制企业企业家提升经营理念和管理水平，适应复杂多变的市场竞争要求。

本文档由028GTXX.CN范文网提供，海量范文请访问 https://www.028gtxx.cn